云南省老年人权益保障条例（修订草案）

（再次公开征求意见稿）

**第一章 总 则**

**第一条** 为了保障老年人合法权益，促进老龄事业发展，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》等法律法规，结合本省实际，制定本条例。

**第二条** 本省行政区域内老年人权益保障以及相关工作，适用本条例。

**第三条** 保障老年人的合法权益，遵循政府主导、社会参与、全民关怀、依法保障的原则，积极应对人口老龄化与经济社会协调发展。

**第四条** 县级以上人民政府应当建立老年人社会保障体系和养老服务体系，将老龄事业纳入国民经济和社会发展规划，将老年人权益保障工作纳入绩效考核，将老龄事业发展经费列入财政预算，逐年按比例增加经费投入。

**第五条** 县级以上人民政府负责老龄工作的机构(以下简称老龄工作机构)，履行下列职责：

1. 宣传贯彻执行老龄工作的法律法规和政策；
2. 拟定并组织实施老龄事业发展规划、计划；

（三） 综合协调、督促检查有关部门、单位做好相关工作；

（四） 支持兴办老龄产业和老年人服务业以及其他助老活动；

（五）组织、协调开展老年人教育、文化娱乐、体育、心理咨询和医疗保健等活动；

（六）法律法规规定的其他职责。

乡（镇）人民政府、街道办事处应当确定专人负责老年人权益保障工作，并提供必要的工作经费和条件。

**第二章 家庭赡养与扶养**

**第六条** 老年人的养老以居家为基础，家庭成员应当尊重、关心和照料老年人。

老年人的婚生子女、非婚生子女、养子女、形成抚养关系的继子女以及其他依法负有赡养义务的人为赡养人。

老年人与配偶有相互扶养的义务。

由兄、姐扶养的弟、妹成年后，有负担能力的，对年老无赡养人的兄、姐有扶养的义务。

**第七条** 赡养人应当履行对老年人经济上供养的义务，提供必要的医疗费用，保证老年人生活水平与赡养人基本一致。

对无收入或者低收入非共居老人，赡养人应当按月或者按约定时间给付赡养费。

**第八条**  赡养人应当履行对老年人生活上照料的义务。对患病的老年人，赡养人应当承担护理责任。

赡养人不得违背老年人意愿将老年夫妻分开赡养。

**第九条** 赡养人及其他家庭成员应当关心老年人的精神需求，给予精神上的慰藉，营造和睦关爱的家庭氛围，不得忽视、冷落老年人。

与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者以电话、网络、书信等方式问候老年人。

赡养人或者家庭成员应当经常看望入住养老机构的老年人。养老机构有权要求赡养人或者家庭成员前往看望，对连续3个月以上未看望老年人的，养老机构可以向赡养人居住地的村（居）民委员会或者赡养人所在单位提出督促其前往看望的建议。收到建议的单位应当在5个工作日内督促其前往看望。

用人单位应当按照国家和本省的有关规定保障赡养人探亲休假的权利。

**第十条** 老年人与村（居）民委员会、养老机构等组织或者个人签订遗赠扶养协议的，其家庭成员不得干涉。

受遗赠人应当按照遗赠扶养协议履行义务，接受遗赠**。**

**第十一条** 子女或者其他亲属不得干涉老年人的婚姻自由及婚后的家庭生活；不得因老年人离婚、再婚而索取、隐匿、扣押老年人的合法财产或者有关证件；不得限制老年人的合法居住权利。

**第十二条** 老年人依法享有处分其合法财产的权利，赡养人、扶养人不得因对其处分行为有异议而拒绝履行赡养、扶养义务。

高龄、失能、失智老年人承包的田地、林木和牲畜等，由赡养人或者其委托的人耕种、照管的，净收益归老年人所有。

**第十三条** 有独立生活能力的成年子女或者其他亲属违背老年人意愿，要求老年人经济资助的，老年人有权拒绝。

子女或者其他亲属不得侵吞、抢夺、转移、隐匿或者损毁应当由老年人继承或者接受赠与的财物；不得骗取、窃取或者强行索取老年人的财物。

**第十四条** 赡养人应当为老年人提供安全、适居的住房，对老年人住房负有维修义务。不得强迫老年人居住于有安全隐患或者透风漏雨、人畜混居等条件低劣的房屋。

子女或者其他亲属借用老年人房屋的，到约定归还期限应当及时归还。不得延迟归还房屋或者侵占老年人的房产，不得擅自改变其产权关系。

居住在老年人自有住房的成年子女或者其他亲属，老年人不同意其继续居住的，应当及时迁出。拒不迁出的，老年人可申请人民法院强制其迁出。

**第十五条** 老年人与子女或者其他亲属共同出资购买的住房，老年人依法享有相应的土地使用权、房屋所有权、居住权等。子女或者其他亲属出资购买老年人承租或者居住的唯一住房，老年人有权继续居住，不得拒绝或者强制其迁出。

不动产登记管理部门办理老年人房屋所有权转移手续时，老年人因健康原因不能到场的，应当查验老年人的亲笔签名或者老年人同意转移产权的公证材料。

征收老年人享有份额的住房，征收单位或者相关组织应当将补偿费用按份额支付给老年人。

**第十六条**  老年人可以协商确定或者指定自己的监护人，并告知当地村（居）民委员会。未事先确定的，在其丧失或者部分丧失民事行为能力时，其配偶、成年子女等为监护人。

**第三章 社会保障与优待**

**第十七条** 县级以上人民政府应当将福利彩票公益金本级留存部分的百分之六十以上用于发展养老服务，并逐步提高投入比例；应当将省、州（市）留成的体育彩票公益金百分之三十以上用于对老年体育和健康事业的投入。

**第十八条** 公安、民政、人力资源社会保障、卫生计生等部门应当制定老年人异地养老与养老金领取、医疗保险、享受养老服务等政策措施，方便老年人及其家庭成员共同生活、就近居住。

养老保险经办机构和有关组织应当按时足额支付老年人依法享有的养老金，不得拖欠、克扣或者挪用。

**第十九条** 县级以上人民政府对享受最低生活保障的老年人或者低收入家庭中的老年人参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分，应当给予部分或者全额补贴；对享受最低生活保障的失独老人给以全额补贴。

人力资源社会保障、卫生计生等部门应当根据国家规定扩大老年人常用药品和医疗康复项目的基本医疗保险支付范围，明细社区用药目录，建立慢性病患者长处方机制，保证老年人常见病、慢性病的基本用药需求。

**第二十条** 县级以上人民政府应当逐步建立老年人长期护理保障制度，支持商业保险企业开展老年人长期护理保险等业务。对失独老人或者长期不能自理且经济困难的其他老年人应当依据老年人失能程度给予护理补贴或者购买服务。

老年人的长期照护费用应当纳入基本医疗保险报销范围。

**第二十一条** 县级以上人民政府应当建立独生子女家庭老年人扶助制度，对独生子女伤残死亡家庭未再生育或者收养子女的老年人发放特别扶助金，并将符合农村计划生育家庭奖励扶助和计划生育家庭特别扶助条件的老年人纳入扶助范围。

政府投资的养老机构应当优先收住独生子女伤残死亡家庭的老年人，并减免相关费用。

**第二十二条** 独生子女的父母年满60周岁，患病住院治疗期间，用人单位应当支持其子女护理照料，并给予每年累计不超过15天的护理时间，护理期间享受与正常工作期间相同的工资收入。

**第二十三条** 县级以上人民政府实施公共租赁住房或者共有产权保障住房制度时，对符合条件且成员为老年人的家庭户优先安排实物配租与租赁补贴；对符合条件的无子女老年人家庭，应当优先安排实物配租，并减免相关费用。

县级人民政府在实施农村危旧房屋改造时，应当优先安排经济困难、家庭成员均为老年人且符合条件的老年人家庭进行改造；对需要家庭住房无障碍适老性改造的贫困老年家庭给予必要的改造补贴，方便其生活。

**第二十四条** 农村集体经济组织可以将未发包的集体所有的部分土地、山林、水面、滩涂等作为养老基地，收益供老年人养老。

农村集体经济组织可以安排一定比例的集体经济收入用于老龄事业。

**第二十五条**  县级以上人民政府或者企业事业单位可以为老年人购买意外伤害保险，或者对保险费给予适当补贴。

县级以上人民政府应当为失独老人购买意外伤害险、大病补充医疗保险等险种。

民政部门应当将符合条件的困难老年人按规定纳入最低生活保障、特困人员救助供养等社会救助保障范围，对生活无着的流浪乞讨老年人进行救助。

**第二十六条** 老年人持身份证或者老年优待证等有效证件享受以下优惠或者优待：

（一）免费进入实行政府定价或者政府指导价管理的公园、旅游景点等旅游景区；

（二）免费进入向公众开放的博物馆、美术馆、科技馆、纪念馆、公共图书馆、文化馆、档案馆、群艺馆、纪念性陵园等公共文化设施；

（三）优先购买车票、船票、飞机票，优先托运行李、物品；

(四) 免费乘坐市内公交车，免费或者优惠乘坐市内轨道交通工具，鼓励有条件的地方推行老年综合津贴制度；

（五）免收普通门诊挂号费；在各类医疗机构优先就诊、化验、检查、交费、取药、住院；

（六）优先办理银行储蓄、用水、用电、用气、通信、邮政等业务；

（七）免除乡村公益事业的劳务和出资义务；

（八）免费进入政府兴办或集体投资兴办的各类老年人活动场所；

（九）其他优待事项。

**第二十七条** 80周岁以上需要陪护进入实行政府定价或者政府指导价管理的公园、旅游景点等旅游景区的，可以有1名陪护人员免费进入。

80周岁以上的老年人给予保健补助；100周岁以上的老年人颁发《百岁寿星荣誉证》并给予长寿补助，当地卫生计生部门每半年为其免费体检1次。

州（市）人民政府和县级人民政府可以就长寿补助、保健补助标准作出具体规定，但不得低于省人民政府确定的补助标准。

**第二十八条** 人民调解委员会应当优先受理老年人的调解申请。乡镇人民政府、街道办事处、村（居）民委员会应当为主张合法权益有困难的老年人提供帮助。

老年人需要法律援助的，法律援助机构应当为符合条件的老年人提供援助。

老年人为追索赡养费、扶养费、抚恤金、退休金、养老金、最低生活保障金、医疗费等起诉，交纳诉讼费用有困难的，人民法院应当按照国家规定免收、减收或者缓收诉讼费用，并在立案、庭审、执行等环节为老年人提供便利和优先服务。

**第四章 社会服务与宜居建设**

**第二十九条** 县级以上人民政府应当将基本养老服务纳入基本公共服务体系，建立健全社会化管理服务财政投入机制，加大经费投入，支持企业提供市场化养老服务，扶持社会力量兴办公益性养老服务。

**第三十条** 民政部门建立并推行为老年人志愿服务登记制度和服务时间储蓄等激励机制，支持志愿者为老年人提供服务。

**第三十一条** 县级以上人民政府应当根据老龄人口比例以及分布情况，按照总人口人均用地不少于0.1平方米的标准，将养老服务设施用地纳入城乡规划和土地利用总体规划，在土地利用年度计划中优先安排，并合理控制地价；制定城市（镇）总体规划与控制性详细规划时，对新建城区和新建居住（小）区按照每百户二十平方米以上的标准要求配套建设养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；对老城区和已建成居住（小）区通过购置、置换、租赁等方式，按照每百户十五平方米以上的标准配置养老服务设施。

**第三十二条** 在符合规划、环保等要求的前提下，可以将闲置的公益性用地优先调整为养老服务设施用地。

国有、集体资产中闲置的房屋以及各类设施等可以用于养老服务。国有资产管理、不动产登记等部门应当为申请人办理相关手续提供便利。

**第三十三条** 各类养老服务设施建设应当布局合理，综合考虑交通、医疗、生活便捷等因素。其设施设备、人员配备和服务质量等应当符合国家相关规范要求。

养老机构、养老服务设施等专门为老年人设计的居住建筑，应当符合设计标准，满足老年人对居住场所的安全、卫生、便利、舒适和无障碍等基本要求。

住房城乡建设、质检等部门应当为居住建筑适老性改造、建设社区步行路网、加装电梯、清除小区步行道路障碍物提供便利，方便老年人生活和出行。

机场、车站、港口、码头和大型商场等公共场所应当设置老年人专用座椅。

**第三十四条** 价格主管部门应当会同民政、老龄部门制定养老服务收费项目和标准，报本级人民政府批准。

民政、老龄、价格、质监等部门应当公布养老服务项目收费目录和标准，加强养老服务质量体系建设，指导监督养老服务机构提高服务水平，推行星级评定制度和养老服务行业黑名单制度。

**第三十五条** 民政、老龄部门、村（居）民委员会可以通过购买服务、委托管理等方式为老年人提供居家养老服务，为失独老人提供有效、优质的养老服务。

提供居家养老服务的组织或者个人可以向县级老龄工作机构申请备案，具体备案办法由省人民政府制定。备案后老龄工作机构应当为其提供政策支持与资金补助，税务机关应当为其提供票据。

农村集体经济组织可以依托集体所有房屋、农村社区综合服务设施等为村民就近提供养老服务。

**第三十六条** 县级以上人民政府鼓励创新居家社区养老服务模式，支持社会力量设立社区综合服务信息平台，推动移动互联网、物联网、大数据与养老服务业结合，促进养老服务公共信息资源向各类养老服务机构开放。

**第三十七条** 养老机构应当与接受服务的老年人或者其代理人签订服务协议，明确双方的权利、义务，按照合同约定为收住老年人提供集中住宿、生活照料、精神慰藉、临终关怀等服务。

政府投资兴办的养老机构可以采取公建民营、委托管理、购买服务、合同外包等方式，公开招投标选定专业化的机构负责运营，并优先保障孤老优抚对象、独生子女伤残死亡家庭、特困供养人员、经济困难的高龄、失能、半失能等老年人的养老服务需求，为其提供无偿或者低收费的供养、护理等服务。

**第三十八条** 对非营利性养老机构建设全额免征相关行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半收取相关行政事业性收费。养老机构用水、用电、用气按照居民缴费标准执行；使用固定电话、宽带互联网按照当地家庭住宅价格标准执行；免收有线电视入网费、安装费，有线电视基本收视维护费按照不高于所在地居民用户主终端收费标准给予优惠，优惠幅度不得低于百分之十。

**第三十九条**  养老机构因分立、合并、改建、扩建等原因暂停服务的，或者因解散等原因终止服务的，应当向原许可机关提出申请，并提交老年人安置方案，经批准后实施。未经批准，不得擅自暂停或者终止服务。有关部门应当为养老机构妥善安置老年人提供帮助。

任何单位和个人不得擅自改变养老机构性质，将养老服务设施挪作他用。

县级以上人民政府应当建立养老服务业风险分担机制，通过补贴保险费等方式支持养老机构投保综合责任保险。

**第四十条** 县级以上人民政府将老年医疗保健纳入基层医疗卫生服务体系，为老年人提供全生命周期的卫生与健康服务。

卫生计生、人力资源社会保障等部门应当建立慢性病患者长处方机制，满足老年人常见病、慢性病的基本用药需求和异地医保购药。

有条件的二级以上综合医院应当开设老年病科，增加老年病床数量，做好老年慢性病防治和康复护理。

基层社区卫生服务机构应当为老年人建立健康档案，推行家庭医生、家庭病床服务制度，每年为60周岁以上常住老年人免费常规体检一次，采取定点、巡回、上门等服务形式，为老年人提供预防、医疗、保健、护理、康复、心理咨询、临终关怀等服务。

各级公立医院应当对就医的贫困、残疾老年人减免普通挂号费，减收百分之十五至百分之二十的床位费、检查费和手术费。

**第四十一条** 县级以上人民政府应当制定政策措施，扶持社会力量兴办医养融合机构，支持养老机构开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院和临终关怀机构。

医疗机构应当为养老机构开通预约就诊绿色通道，养老机构内设的医疗机构可以作为医院康复护理场所。

医疗机构应当与养老服务机构建立合作机制，做好老年人慢性病管理和康复护理，为收住的老年人上门提供基本医疗服务，开展互联网远程医疗服务，医疗费用按照基本医疗保险的规定结算。

**第四十二条** 禁止以欺骗方式诱导老年人消费。

乡（镇）人民政府、街道办事处应当定期组织城乡社区开展老年人预防诈骗知识宣传等活动，及时制止和举报针对老年人的恶意推销保健品、食品、药品、器材等行为。

金融机构对办理转账、汇款业务或者购买金融产品等业务的老年人，应当提示相应风险。必要时应当对老年人风险承担能力进行评估，并建议其成年子女或者亲属陪同。

公安、市场监督管理、金融监督管理等部门应当及时受理老年人的投诉、控告、举报，实行首办责任制；依法查处针对老年人的传销、诈骗、非法集资等违法行为。

**第五章 监督管理**

**第四十三条** 县级以上人民政府应当将老年人权益保障工作纳入部门考核内容，推行工作责任制，对老年人权益保障事项重点督办。

县级以上人民政府应当将具有下列行为的单位和个人纳入社会诚信管理体系：

（一）对老年人负有赡养义务而拒绝赡养的；

（二）歧视、侮辱、虐待或者遗弃老年人的；

（三）干涉老年人婚姻自由的；

（四）侵害老年人财产权利、居住权利的；

（五）其他损害老年人权益行为的。

**第四十四条** 老龄工作机构有权督促有关部门履行老年人权益保障职责，对履行职责情况进行监督检查。在对有关老年人权益保障的社会组织、机构、企业事业单位、个人进行检查时，老龄工作机构工作人员应当出示执法证件。有关单位和个人不得拒绝和隐瞒。

财政、民政、价格、发展改革、人力资源社会保障、卫生计生、老龄等部门应当对养老服务机构项目落实情况开展监督检查。

民政、质监、价格、财政、卫生计生、老龄等部门，应当对养老服务机构的服务质量、收费项目、收费标准、运营情况等进行监督管理，及时纠正违法行为。

**第四十五条** 民政、卫生计生、交通运输、园林、老龄等部门应当对医疗服务机构、公交、公园等社会服务单位对老年人开放服务和优惠服务等开展监督检查。

**第四十六条** 老龄、民政等部门应当建立老年人投诉服务制度，及时受理投诉、举报。接到投诉、举报的部门应当及时核实情况并依法处理。

**第六章 法律责任**

**第四十七条** 老年人与家庭成员因赡养、扶养或者房屋、财产发生纠纷，可以申请人民调解委员会调解，也可以直接向人民法院提起诉讼。人民调解委员会、人民法院对有过错的家庭成员，应当给予批评教育；人民法院可以予以训诫，责令具结悔过。

**第四十八条** 对老年人负有赡养义务而拒绝赡养，歧视、侮辱、虐待或者遗弃老年人，干涉老年人婚姻自由，侵害老年人财产权利、居住权利，由行为人所在单位、村（居）民委员会或者老年人组织给予批评教育，责令改正；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第四十九条** 养老机构和其他养老服务组织有下列行为之一的，由有关主管部门责令改正，依法给予行政处罚；侵害老年人人身、财产权益的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）未与老年人或者其代理人签订服务合同，或者合同严重损害老年人合法权益的；

（二）擅自暂停或者终止服务的；

（三）未按照标准建设养老服务设施或者提供养老服务的；

（四）擅自改变养老机构性质，或者将养老服务设施挪作他用的；

（五）提供虚假材料，骗取补助、补贴和其他优惠政策的。

享受减免或者优惠政策的，有关部门可以终止执行优惠政策；违反前款第五项的，收回已发放的补助、补贴和减免的费用。

**第五十条** 涉及老年人的建设工程、设备设施不符合国家规定的标准或者无障碍设施所有人、管理人未尽到维护和管理职责的，由有关主管部门责令改正；造成损害的，依法承担民事责任；对有关单位、个人依法给予行政处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第五十一条** 有下列情形之一的由其主管部门责令改正，责令不改的，由县级以上人民政府通报批评。

（一）有关机构或者组织未按规定支付养老金、报销医疗费用以及支付老年人依法享有的其他社会保险待遇的，或者不支付独生子女护理期间享有工资福利待遇的；

（二）不按规定履行优待老年人义务的；

（三）有关部门和组织未依法履行保护老年人合法权益职责的；

（四）有关单位不依照本条例规定落实老年人优待措施的。

**第五十二条** 国家工作人员违法失职，致使老年人合法权益受到损害的，由其所在单位或者上级机关责令改正；情节严重的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第七章 附 则**

**第五十三条** 本条例自2017年 月 日起施行。1999年4月2日云南省第九届人民代表大会常务委员会第八次会议通过，2007年3月30日云南省第十届人民代表大会常务委员会第二十八次会议修订的《云南省老年人权益保障条例》同时废止。